

Заключение
по итогам экспертизы постановления администрации
Пермского муниципального района от 25.06.2014 № 2529
«Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления
субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства»

«14» апреля 2016 года

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 27.08.2015 № 86, Уполномоченный орган – отдел по привлечению инвестиций МКУ Управление благоустройством Пермского района в соответствии с распоряжением администрации Пермского муниципального района от 27.03.2015 № 47-р «Об определении органа местного самоуправления уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и на осуществление экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Пермского муниципального района от 25.06.2014 № 2529 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства» (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является Финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

Экспертиза правового акта проведена уполномоченным органом в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2016 год, утвержденного главой администрации Пермского муниципального района и размещенного на официальном сайте Пермского муниципального района в сети Интернет по адресу: <http://centr.aitech.ru/uploads/files/plan1.pdf>.

Экспертиза правового акта проводилась по предложению Финансово-экономического управления администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

В качестве обоснования (причины) проведения экспертизы инициатор предложения об экспертизе правового акта указал следующее: рассматриваемый правовой акт разработан в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), монопрофильных населенных пунктов (моногородов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, и Правил расходования субсидий в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» (в

редакции постановления правительства Пермского края от 10.09.2015) (далее - постановление Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п), которое прошло оценку регулирующего воздействия на уровне Пермского края, заключение от 14.08.2015 № СЭД-18-04-09-118). Пункты 5.1.8, 5.1.9 правового акта внесены по инициативе администрации Пермского муниципального района.

По результатам экспертизы уполномоченным органом установлено следующее: правовой акт определяет условия и порядок предоставления субсидий вновь зарегистрированным и действующим менее одного года на момент принятия решения о предоставлении субсидии субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат по государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, а также возврата данных субсидий в случае нарушения получателем субсидий условий их предоставления.

Субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства предоставляются в целях возмещения части следующих затрат:

- расходы на государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, к которым относятся: государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; государственная пошлина за свидетельствование подлинности подписи, если такое свидетельствование обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей; оплата услуг по изготовлению печати; расходы на открытие расчетного счета при регистрации субъекта малого предпринимательства;

- расходы, связанные с приобретением для целей ведения предпринимательской деятельности основных средств, отнесенных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» к основным средствам, за исключением объектов недвижимости, относящихся к жилому фонду, земельных участков, легковых автомобилей и воздушных судов, в том числе при заключении договора коммерческой концессии;

- расходы, связанные с выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос).

Правовой акт разработан и утвержден в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях предоставления за счет средств федерального бюджета, бюджета Пермского края и бюджета Пермского муниципального района на условиях софинансирования субсидий субъектам малого предпринимательства.

Правовым актом предусмотрено: для получения субсидий субъектам малого предпринимательства необходимо предоставление исчерпывающего перечня документов (п.п. 5.1.1-5.1.7), который в полном объеме дублирует перечень документов, предусмотренный постановлением Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п, за исключением п. 5.1.8, п. 5.1.9, которые предусматривают предоставление следующих документов: документ, подтверждающий факт наличия объектов недвижимости для осуществления деятельности, заявленной

субъектом малого предпринимательства в паспорте бизнес-проекта (инвестиционного проекта), на территории Пермского муниципального района и (или) на территории иного муниципального образования Пермского края (для арендаторов, субарендаторов объектов недвижимости - копия договора аренды (субаренды) помещения, здания, строения, сооружения, земельного участка и копия свидетельства о праве собственности на объект недвижимости; для собственников объектов недвижимости - копия свидетельства о праве собственности на объект недвижимости; для концессионеров недвижимого имущества - копия концессионного соглашения и копия свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество; либо иные документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения помещениями, зданиями, строениями, сооружениями, земельными участками субъекта малого предпринимательства в соответствии с действующим законодательством) и согласие на обработку персональных данных по установленной правовым актом форме.

По мнению разработчика, предоставление субъектами малого и среднего предпринимательства дополнительных документов, предусмотренных п. 5.1.8, п. 5.1.9 правового акта, необходимо в рамках выполнения требований п.п. 4-5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и подтверждения факта наличия объектов недвижимости необходимой для осуществления деятельности заявленной субъектом предпринимательства.

При этом органом-разработчиком постановления Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п являлось Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, которое подготовило проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 08.04.201 № 242-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), монопрофильных населенных пунктов (моногородов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, и Правил расходования субсидий в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства». Данный проект проходил процедуру оценки регулирующего воздействия, по результатам которой, Министерством экономического развития Пермского края 14.08.2015 было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия № СЭД-18-04-09-118 с выводом о содержании в проекте акта положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а так же положения способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. С учетом имеющихся замечаний к проекту акта, разработчику было рекомендовано учесть поступившие замечания и провести дополнительные публичные консультации с представителями малого и среднего предпринимательства, муниципальными образованиями Пермского края и моногородами. Проект акта был принят постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2015 № 621-п и вступил в законную силу.

Далее постановление Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п

прошло экспертизу, по результатам которой, Министерством экономического развития Пермского края подготовлено заключение от 30.12.2015 № СЭД-18-04-09-226 с выводом о нецелесообразности проведения экспертизы в связи со значительными изменениями документа по сравнению с редакцией, действующей на момент утверждения Плана по экспертизе НПА Пермского края на 2015 год.

На момент проведения экспертизы правового акта изменения в постановление Правительства Пермского края от 08.04.2014 № 242-п и правовой акт не вносились и не утверждались.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении правового акта в срок с 18 января 2016 г. по 17 февраля 2016 г.

В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества органов местного самоуправления, обеспечения полного публичного обсуждения правового акта уполномоченным органом в адрес предпринимательского сообщества, общественных объединений и организаций были направлены материалы по данному правовому регулированию: Ассоциация «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Пермское отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественная палата Пермского муниципального района, Пермский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства.

В процессе публичных консультаций по обсуждению правового акта мнений, предложений и замечаний не поступило.

В результате проведенной экспертизы правового акта считаем, что предусмотренные п. 5.1.8, п. 5.1.9 правового акта дополнительные требования не содержат положений, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

При формировании, Министерством экономического развития Пермского края, плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, Уполномоченному органу направить предложение о проведении дополнительной экспертизы постановления Правительства Пермского края от 08.04.201 № 242-п на основании которого базируется правовой акт.

Начальник отдела по привлечению
инвестиций МКУ Управление
благоустройством Пермского района

Е.В. Мартынова